|  |
| --- |
|  |
| **Руководство по реагированию на вызовы религиозной радикализации в местном сообществе** |
| Проект ПООЖ Мутакалим «Противодействие радикализации среди женщин Жалалабадской и Чуйской областей» при поддержке Хидая, ЕС |

|  |
| --- |
| Бишкек27.10.2018 |

Это руководство подготовлено для религиозных женщин-лидеров, гражданских активистов местного сообщества, а также может быть использовано государственными органами и ОМСУ в работе с религиозными сообществами и профилактики религизного экстремизма на местном уровне. Руководство рассматривает наиболее актуальные вопросы, связанные с организацией эффективной деятельности по предотвращению религиозной радикализации в местном сообществе через активное участие религиозных женщин-лидеров и гражданских активистов местного сообщества. Для удобства использования руководство построено в формате вопросов и ответов.

Это руководство разработано командой экспертов в сотрудничестве с командой проекта и на основе консультаций со специалистами в сфере религиозной радикализации. Руководство составлено на основе национального законодательства в части реализации государственной религиозной политики, а также на обобщении успешного опыта в работе по профилактики религиозной радикализации.

* **Что означает статус светского государства для Кыргызстана и какова роль религии в Кыргызстане?**

В соответствие со статьей 1 Конституции[[1]](#footnote-1) Кыргызской Республики (КР) является суверенным, демократическим, правовым, **светским**, унитарным, социальным государством. Светскость государства означает, что религия отделена от государства и государство регулируется на основе гражданско-правовых норм, не допускается вмешательство религиозных организаций и служителей религиозных культов в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления. Будучи светским государством, Кыргызстан является конфессионально-нейтральным государством, не ассоциирует себя ни с какой религией и не использует никакую религиозную идеологию в качестве официальной, обязательной для граждан. Вероучение религиозных организаций не может устанавливаться в качестве обязательного для граждан. Все религии и религиозные организации равны перед законом

Государство способствует установлению отношений взаимной терпимости и уважения между гражданами, исповедующими религию и не исповедующими ее, между религиозными организациями различных вероисповеданий, а также между их последователями, не допускает религиозного радикализма и экстремизма, действий, направленных на противопоставление и обострениеотношений, разжигание религиозной вражды

В КР религиозные организации имеют право обращаться в государственные органы с предложениями, заявлениями и приглашениями их к участию в мероприятиях, проводимых религиозными организациями. Но не имеют права вмешиваться в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления и выполнять каких-либо государственных функций. Отделение религии от государства, отсутствие государственной\обязательной религии и другие ключевые аспекты в этой сфере закреплены в статье 7 Конституции КР, которая гласит:

|  |
| --- |
| **Конституция КР Статья 7.****1. В Кыргызской Республике никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.****2. Религия и все культы отделены от государства.****3. Запрещается вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов.** |

|  |
| --- |
| В **соответствие с Конституцией КР государства в Кыргызстане запрещается**: * создание политических партий на религиозной, этнической основе, преследование религиозными объединениями политических целей (Статья 4, пункт 3);
* деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, преследующих политические цели, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды (статья 4, пункт 5).
* принуждение к выражению мнения, религиозных и иных убеждений или отказу от них (статья 20 пункт 7).
* пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию (статья 31, пункт 3)

**В соответствие со светским статусом государства в КР каждому гражданину гарантируется:** * свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения (ст. 20 пункт 5);
* иметь право на свободу мысли и мнения, на свободу выражения своего мнения, свободу слова и печати (Статья 31).
* свобода совести и вероисповедания, право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения (ст.32).
 |

Кыргызская Республика, обеспечивая свободу совести и вероисповедания, основываясь на принципах защиты личных, общественных и национальных интересов, с целью обеспечения стабильности и безопасности граждан, в рамках законодательства Кыргызской Республики принимает следующие меры:

- предотвращает конфликты на религиозной почве и принимает меры для их разрешения;

- ограничивает деятельность религиозных организаций и движений, опасных для личности, общества и государства;

- осуществляет контроль за содержанием религиозного образования, религиозной литературы, религиозных материалов в СМИ с целью недопущения пропаганды экстремистских или деструктивных идей, религиозной розни и призывов к насилию.

При поступлении на государственную и муниципальную службу деятельность служителей культа в качестве духовного лица на данный срок приостанавливается.

В образовательных организациях, за исключением религиозных учебных заведений, не допускается создание религиозных организаций.[[2]](#footnote-2)

* **Какова структура государственного управления в сфере регулирования религиозной жизни и противодействия религиозному экстремизму в КР?**

Вопросы религиозного насильственного экстремизма и религиозных конфликтов относятся к вопросам национальной безопасности. Вопросы национальной безопасности находятся в ведении Совета Безопасности КР, который является конституционным совещательным органом, вырабатывающим решения по вопросам внешней и внутренней политики, направленных на защиту конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Кыргызской Республики от вызовов и угроз, включая религиозный экстремизм.  Председателем Совета Безопасности является Президент КР[[3]](#footnote-3).

Деятельность Совета безопасности Кыргызской Республики обеспечивает Секретариат, который координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти по реализации решений Совета безопасности Кыргызской Республики.

На уровне правительства координирующим органом по вопросам противодействия религиозному экстремизму является Координационный Совет, созданный постановлением Правительства КР от 5 августа 2009 года № 499[[4]](#footnote-4). Координационный Совет координирует деятельность органов исполнительной власти, включая правоохранительных органов, органов местного самоуправления, религиозных организаций и объединений по противодействию религиозному экстремизму, а также содействует органам исполнительной власти при разработке и осуществлении государственной политики в сфере реализации прав граждан на свободу совести и вероисповедания, противодействия религиозному экстремизму и разрабатывает меры по недопущению конфликтов на религиозной основе и противодействию деятельности религиозно-экстремистских, деструктивных, тоталитарных групп и организаций. Председателем Координационного совета является Премьер-министр Кыргызской Республики и три его заместителя представляют ключевые государственные органы, ответственные за противодействие религиозному экстремизму: МВД, ГКНБ и ГКДР (Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики). В состав Координационного Совета входят представители большинства министерств и ведомств, а также полномочных представителей Правительства КР в областях, мэрии городов Бишкек и Ош, представители ДУМК и Бишкекской и Кыргызстанской Епархии Русской Православной Церкви.

ГКДР КР является центральным органом Кыргызской Республики, проводящим работу по формированию и реализации государственной политики в религиозной сфере и координирующим деятельность государственных органов Кыргызской Республики в области религий[[5]](#footnote-5). В задачи ведомства входят:

1) разработка и реализация государственной политики в религиозной сфере;

2) обеспечение прав граждан на свободу совести и вероисповедания, координация отношений государства с религиозными организациями в соответствии с положениями Конституции Кыргызской Республики, актами Президента и Правительства Кыргызской Республики, иных нормативных правовых актов;

3) обеспечение правовых гарантий свободы вероисповедания, дальнейшее совершенствование правового регулирования взаимоотношений государства и религиозных организаций;

4) координация деятельности государственных органов Кыргызской Республики по вопросам государственной политики в религиозной сфере;

5) обеспечение пропаганды ценностей, принципов, светского, поликонфессионального общества;

6) пресечение деятельности религиозных организаций, наносящих ущерб или угрожающих здоровью, нравственности, правам и законным интересам граждан, основам конституционного строя, безопасности государства в соответствии с действующим законодательством;

7) взаимодействие с государственными органами по разработке профилактических мер по недопущению религиозного экстремизма на территории республики;

8) разработка и реализация программ, направленных на укрепление духовных и нравственных основ общества, предупреждение конфликтов и установление отношений взаимной терпимости между последователями различных религий и конфессий;

9) внесение предложений по совершенствованию законодательной базы в области реализации и соблюдения прав человека на свободу вероисповедания.

* **Что включает в себя экстремистская деятельность и на каких принципах она строится?**

В соответствии с национальным законодательством[[6]](#footnote-6) экстремистская деятельность (экстремизм) включает в себя деятельность, направленную :

* на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Кыргызской Республики;
* на подрыв безопасности Кыргызской Республики;
* на захват или присвоение властных полномочий;
* на создание незаконных вооруженных формирований;
* на осуществление террористической деятельности;
* на возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
* на унижение национального достоинства;
* на осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
* на пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;
* пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
* публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;
* финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем пре доставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств.

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

* признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;
* законность;
* гласность;
* приоритет обеспечения безопасности государства;
* приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
* сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;
* неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.
* **Каковы порядок и механизмы осуществления деятельности религиозных организаций на местном уровне?**

Деятельность религиозных организаций осуществляется в соотвествии с Законом КР "О  свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике". Настоящий Закон определяет права и обязанности органов местного самоуправления, которые путем создания общественных комитетов по религии проводят на своей территории совместно с государственным органом по делам религий государственную политику в области религии для обеспечения защиты общественного порядка, духовной безопасности, территориальной целостности и конституционного строя от религиозного экстремизма.

Закон запрещает деятельность религиозных организаций без учетной регистрации. Религиозная организация получает право на осуществление религиозной деятельности с момента выдачи свидетельства об учетной регистрации (перерегистрации), выдаваемого государственным органом по делам религий. В Кыргызстане государственная регистрация – условие распространения религии, религиозного воспитания, проведения богослужения, молитвенных собраний, чтения проповедей, обучения духовных специалистов и осуществления иной деятельности, направленной на удовлетворение религиозных потребностей верующих.

Для учетной регистрации религиозной организации учредители представляют учредительные документы (на государственном или официальном языке)[[7]](#footnote-7):

 - заявление об учетной регистрации;

 - нотариально заверенный и согласованный с местными кенешами список граждан, членов Учредительного совета, являющихся инициаторами создания религиозной организации и миссии, и ответственных в рамках устава

перед законом (с указанием их фамилии, имени, отчества, даты рождения, гражданства, места жительства, номера и серии паспорта, когда и кем выдан);

 - устав религиозной организации, составленный на государственном и официальном языках в четырех экземплярах;

 - протокол учредительного собрания (конференций, съездов и т.д.),подписанный председателем и секретарем собрания;

 - сведения об основах вероучения и о соответствующей ему практики,в том числе об истории возникновения религии, о формах и методах ее деятельности, об отношении к семье и браку, к образованию, особенностях

отношения к здоровью последователей данной религии, ограничениях для членов и служителей организации в отношении гражданских прав и обязанностей;

 - информацию о полном наименовании создаваемой религиозной организации;

 - документ, подтверждающий местонахождение (юридический адрес)создаваемой религиозной организации на данной территории (договор купли-продажи на собственное помещение, договор аренды, договор безвозмездного предоставления помещения, официальное письмо и т.д.).

* **Что в соответствии с законодательством в этой сфере должны делать ОМСУ?**
	+ Какие профилактические меры должны проводиться ОМСУ?
	+ Что ОМСУ должны предпринять в случае выявления фактов радикализации и \ или экстремистских действий в местном сообществе?
	+ Какова роль ОМСУ в выявлении случаев радикализации и \ или экстремистских действий в местном сообществе?

В целях противодействия экстремистской деятельности органы государственной власти Кыргызской Республики, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности (Закон КР о противодействии экстремистской деятельности, статья 5) .

В предотвращении религиозной радикализации значительную роль играют ОМСУ, потому что:

* именно ОМСУ как носители государственных интересов и структуры, обеспечивающие безопасность населения, работают на «передовой линии», непосредственно с населением, ближе всего к потребностям, нуждам и интересам граждан.
* деятельность государственных организаций в основном не обеспечивает полной вертикали представленности, наиболее низовым подразделением являются районные структуры госорганов. Это является причиной расширения зон ответственности ОМСУ за жизнеобеспечение граждан.
* в мандат ОМСУ входит регулирование вопросов местного значения, в том числе содействие охране общественного порядка. Это, в свою очередь, включает также и организацию
* работ по предотвращению рисков религиозных конфликтов, религиозной радикализации и экстремизма.

 Деятельность местного самоуправления осуществляется на принципе защиты прав и охраняемых законом интересов местных сообществ.

**Кейс. Роль информации и коммуникации в преодолении дискриминации, стигматизации религиозных меньшинств и предотвращении межконфессиональных конфликтов в местном сообществе .**

*В селе А. население разделилось надвое. Одна часть – большая, представляющая мусульманский жаамат, была недовольна фактом существования другой части сообщества – маленькой христианской общины, из числа местных кыргызов – прозелитов. Христианская община сложилась несколько лет назад и в прошлом между жителями разных конфессий случались конфликты, но в последние годы ситуация значительно обострилась. Камнем преткновения зачастую становится смерть членов христианской общины. Когда несколько лет назад в семье баптистских прозелитов умер подросток, местные органы власти оказались не готовы к яростной реакции местных мусульман во главе с имамом села, которые запретили хоронить тело на территории сельского кладбища, называя его мусульманским. После нескольких дней мытарств в безуспешной попытке получить участок для захоронения на сельском кладбище, родственники умершего вынуждены были похоронить его прямо во дворе своего дома.*

*В другом селе Кыргызстана в прошлом году труп прозелитки – кыргызки после смерти дважды эксгумировался, и в этом участвовали представители ОМСУ под напором агрессивно настроенных местных жителей.*

*Извлекая уроки из межконфессиональных конфликтов по вопросам совместного захоронения, Государственная комиссия по делам религий КР и другие гос. органы разработали инструкцию по регулированию вопросов захоронений граждан. В соответствие с инструкцией местные органы власти при выделении земель для захоронения должны разделять муниципальное кладбище на сектора и по необходимости предусматривать места для захоронений представителей религиозных меньшинств. Для удобства и мирного сосуществования секторов кладбища целесообразно между секторами, где захоронены мусульмане и христиане, проложить разделительные элементы: дорожку, кустарник и пр., а также предусмотреть отдельный вход.*

*Представители ГАМСУМО провели широкую информационную кампанию и встречи с главами ОМСУ, религиозными лидерами в местных сообществах по вопросам регулирования захоронений адептов разных религий по секторам муниципального кладбища.*

*В ряде сел КР такие инструкции уже практически применяются. Таким образом, принятие инструкции и проведение специализированного обучения помогло сотрудникам ОМСУ работать в правовом русле, эффективно выполняя одну из своих функций - обеспечение функционирования кладбищ и предоставление ритуальных услуг.*

В соответствие с утвержденными Концепцией государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014-2020 годы и Плана действий по реализации Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере Кыргызской Республики на 2015-2020 годы, ответственность за выполнение Концепции на местном уровне возложена на полномочные представительства Правительства Кыргызской Республики в областях, мэрии городов Бишкек и Ош, местные государственные администрации и органы местного самоуправления.

* **Кто может выступать в качестве партнеров ОМСУ в работе по профилактике и выявлению, а также в противодействии радикализации и \ или экстремистских действий в местном сообществе? Почему важно вовлекать в эту деятельность женщин, обладающих светским и\ или религиозным образованием?**

Для предотвращения религиозной радикализации следует обеспечить, чтобы действия властей и органов местного самоуправления проводились инклюзивным способом, который поощряет участие членов общины.

Построение такого взаимодействия предоставляет представителям государственных органов и ОМСУ возможности для того, чтобы сделать следующее:

• повысить свою осведомленность об обстановке на местах, а также понимание восприятия рисков населением;

• это может послужить основой для более эффективной и основанной на информации деятельности правоохранительных органов;

• продемонстрировать свое присутствие, которое само по себе может придать уверенность населению, предупредить или пресечь преступления;

• выявить критические ситуации на ранних стадиях и подключить к их решению соответствующих партнеров;

• распространить информацию и важные идеи среди общественности, в том числе с целью опровержения ошибочных представлений и слухов;

• повысить осведомленность населения о наиболее актуальных проблемах и мобилизовать общественную поддержку для их решения;

• создать основанные на взаимном доверии и уважении отношения, которые станут базой для дальнейшего взаимодействия;

• разработать мероприятия для обеспечения общественного участия и установления взаимодействия с местным населением в решении проблем, в том числе связанных с критическими ситуациями.

Важную роль в предотвращении религиозной радикализации играют женщины и молодежь. Участие женщин как активных субъектов процесса профилактики радикализациии или дерадикализации групп граждан способствует продвижению гендерного равенства и расширения возможностей \ полномочий женщин, что само по себе является залогом против их вовлечения в насильственный экстремизм. Особенное значение и эффекты имеют инициативы по вовлечению религиозно образованных женщин в деятельность по профилактики радикализациии и предотвращения насильственного экстремизмам, которые разделяют религиозные ценности и могут говорить языком верующих. Имеющие и светское, и религиозное образование женщины атынчи могут стать проводниками религиозной государственной политики в местных сообществах, влияя на уровне семей, а также религиозных жааматов. Женщины атынчи имеют в религиозных жааматах высокий уровень доверия как духовно образованные и как матери своих семейств и, являясь членами местных религиозных сообществ предпочтительнее и эффективнее смогут доносить основные идеи по профилактике радикализма и экстремизма.

* **Как усилить возможности женщин религиозных лидеров в профилактике радикализма и экстремизма?**

Для организации эффективной деятельности женщин атынчи по профилактике радикализма и экстремизма целесообразно:

* установить тесные контакты с представителями местных органов власти, включая ОМСУ, участковыми милиционерами, представителями местных общественных и общинных организаций (в том числе имамы, суд аксакалов, женсоветы, молодежные советы).
* разработать план профилактических мероприятий в местных сообществах при взаимодействии с партнерами (указаны выше), среди ключевых мер такого плана должны быть неформальные встречи с женщинами и молодежью, дискуссии по темам, представленным в руководстве, информировании о противоправном характере, рисках и последствиях вовлечения в радикалистские и экстремистские группы. Инициируя такие встречи и дискуссии в малых группах местных жителей, женщины атынчи должны отслеживать, чтобы ни одна группа местных жителей – женщин и молодежи не выпадала из профилактической деятельности.

**Кейс. Эффективное воздействие матери на дерадикализацию сына.**

Когда молодой человек из маленького села в Кыргызстане вернулся из трудовой миграции из России после трех лет отсутствия на родине, его родители заметили изменения в его поведении.

Молодой мужчина не хотел посещать и навещать родственников, отрекся от всех друзей, к родителям и родным стал относиться раздраженно, постоянно критиковал их жизненный уклад и убеждения.

Отец молодого человека, будучи в хороших отношениях с одним из местных сотрудников милиции, обратился за советом по поводу изменений поведения сына. Специалисты из МВД после бесед с молодым мужчиной поняли, что он радикализирован во взглядах и убеждениях, разделяет салафитскую идеологию, и решили проводить разъяснительные работы через его мать.

Для этого женщина получила ускоренное обучение при местном медресе по ключевым вопросам религии (права - фикха и акиды – вероубеждения). Беседы матери с сыном на религиозном языке, понятном ему, имели значительный успех. Скоро молодой человек отрекся от салафитской идеологии.

Таким образом, матери, имеющие необходимое религиозное образование, понимающие риски и последствия радикализации и вовлечения в насильственные экстремистские течения, могут сыграть ключевую роль в своевременной дерадикализации своих детей.

* Женщины атынчи могут проводить добровольные беседы с молодыми женщинами и девушками из разных религиозных жааматов. Беседы являются частью превентивной работы и направлены на информирование граждан о действующем законодательстве и возможных рисках, которым данные лица могут подвергнуться в случае вовлечения вопределенного вида деятельность и религиозные практики. Иногда беседы целесообразно проводить и с членами семьи молодых религиозных девушек и женщинили другими влияющими на них родственниками.
* выявленные в ходе встреч и дискуссий случаи девинтного, рискового поведения отдельных групп или индивидов женщины атынчи должны документировать (см. в приложении форму документирования) эти случаи. О задокументированных случаях женщины атынчи должны сообщить по телефону 1592. Вся информация о случаях должна быть строго конфиденциальной в интересах безопасности самих женщин атынчи.
* **Какие ключевые темы рекомендуется женщинам атынчи инициировать для обсуждения в религиозных жааматах?**

Среди ключевых тем для обсуждения с женщинами и девушками в местных религиозных жааматах должны быть следующие:

* Понятие светскости и место религии в Кыргызстане

# Кейс. Участие провайдеров услуг (администрация и учителя школ, медработники фапов и цсм, специалисты по социальной работе, участковые) в предотвращении экстремизма и радикализации.

В одном из населенных пунктов Кыргызстана социальный педагог школы организовала написание сочинений учащимися средних классов с целью выявления и оценки их потребностей. Среди полученных сочинений школьников она обнаружила одну работу, в которой ребенок написал, что в скором времени его семья в полном составе собирается выехать заграницу в одно из исламских государств. Ребенок написал о своем нежелании уезжать из родного села, от своих одноклассников и друзей.

Социальный педагог, получив такую информацию из сочинения школьника, информировала об этом директора школы и они затем обратились к специалистам 10 управления УВД области. Специалисты МВД провели необходимые оперативные действия и выявили, что действительно к выезду в исламское государство и присоединению к движению ИГИЛ готовилась не одна, а несколько семей. Оказалось, что большинство готовившихся к выезду семей не имели достоверной информации и имели искаженные представления о своем будущем после присоединения к движению ИГИЛ. Были проведены профилактические работы с этими гражданами и в результате был предотвращен выезд и вливание в экстремистские движения более чем ста человек из местного религиозного жаамата. Таким образом, проведение оценки потребностей среди школьников, внимательность социального педагога и своевременное перенаправление в компетентные органы помогло предотвратить попадание граждан КР в экстремистские и террористические религиозные движения.

* Понятие религиозного радикализма и насильственного экстремизма и ответственность в соответствие с национальным законодательством.
* Источники информации и риски вербовки в экстремистские движения.
* Культурное религиозное многообразие и принципы совместной жизни на местном уровне
* Права женщин мусульманок на образование, получение медицинских услуг
* Экономические права и возможности женщин мусульманок
* Ранние браки, государственная регистрация браков и свобода женщин от насилия
* Роль женщины – мусульманки в семье и обществе, женское лидерство

Проведение бесед на указанные темы должно проходить в интерактивной форме, давая возможность участницам открыто делится своим мнением. Женщины атынчи должны поощрять вопросы участников и приводить примеры из близкой, узнаваемой среды для участников . Для более комфортного обсуждения тем возможно деление групп участников по возрастам.

В самом начале встреч женщины атынчи должны гарантировать участникам со своей стороны конфиденциальность и анонимность полученной информации. Этого принципа они должны придерживаться постоянно, за исключением сообщений по горячей линии **1592** в случае подозрений на девиантное поведение представителей местного сообщества. Для определения случаев такого поведения женщинам атынчи следует использовать рекомендации клинического протокола.

|  |
| --- |
| **О формах и методах работы учреждений образования по профилактике и противодействию религиозному экстремизму****Кейс. Вовлечение женщин-лидеров в работу по профилактики религиозного экстремизма с верующими женщинами** *В одном из отдаленных сел Кыргызстана после смерти мужа женщина осталась одна с тремя маленькими детьми дошкольного возраста. Близких родственников у нее не было, и она осталась жить в селе своего мужа. Соседи стали замечать, что в последнее время женщина перестала общаться, ходить на сельские праздники и тои, сменила вид своей одежды и к ней домой регулярно стали приходить незнакомые люди. Осенью старшая дочь женщины должна была пойти в школу, но женщина решила ее оставить в доме, говоря о том, что ее дочери не нужно образование, что ее дочке нельзя учиться вместе с мальчиками, а отдельно женской школы в селе нет. Представители ОМСУ и школы неоднократно разговаривали с женщиной, приводили разные доводы и аргументы вплоть до применения наказания в соответствии с законодательством КР. Но она была тверда в своем решении, что шариат не позволяет этого. Тогда директор школы решила обратиться к женщине, которая живет в селе, практикует ислам и имеет хорошее светское образование, чтобы она провела беседу с этой женщиной. Она вместе с социальным педагогом и директором школы пришли домой к матери девочки. Мать девочки, которая раньше не хотела не только впускать к себе домой, но и даже и на порог своего двора, пригласила женщин к себе дом. Позже она отмечала, что увидев женщину в хиджабе рядом со светскими женщинами, изменило ее отношение к пришедшим, повысило ее доверие к ним. Поэтому она решила впустить их к себе домой. Беседа продолжалась за чашкой чая в течение более трех часов. Во время беседы мать девочки внимательно слушала доводы и убеждения женщины-атынчи о том, почему по исламскому канону необходимо девочкам получать образование и что Коран этого не только не запрещает, но напротив, приветствует получение образования девочками. В конце беседы женщины договорились встретиться еще раз. Вскоре женщина появилась в кабинете директора школы со своей дочерью и сообщила, что решила обучать девочку в школе. После нескольких недель профилактических разговоров перед директором стояла уже другая женщина, открытая и готовая к сотрудничеству.**Таким образом, персональная разъяснительная работа, привлечение женщины-атынчи позволило найти подход к верующей женщине, дать возможность вернуть женщину и ее детей в сообщество.*Данная работа заключается в раннем выявлении и профилактике фактов пропаганды и предпосылок возникновения экстремистских проявлений среди молодежи. Для этого совместно с ОМСУ, религиозными организациями разрабатывается план мероприятий по профилактике и противодействию экстремизму, включая религиозный на уровне образовательной организации, а также проведение занятий по религиоведению. Наиболее распространенными формами работы по профилактике религиозного экстремизма является: проведение лекций; просмотры видеофильмов по соответствующей тематике; круглые столы для учащихся 8-10 классов; тренинги для учащихся 10-11 классов; диагностическая работа с целью исследования личностных свойств толерантности у учащихся; тематические часы общения, разъяснительные работы среди родителей и учащихся по вопросам религиозного экстремизма, контроль посещаемости учащимися из проблемных семей спортивных секций, кружков, способствующих воспитанию толерантности и профилактике терроризма и экстремизма, проведение профилактических мероприятий с приглашением имамов, теологов и специалистов ГКДР.  |

**Кейс. Вовлечение религиозных лидеров в работу по дерадикализации**

После рождения второго ребенка в жизни городского молодого мужчины Э. наступили финансовые трудности, а вместе с тем и семейные конфликты. Пытаясь найти решение своей кризисной ситуации, мужчина пришел в местный религиозный жаамат на вечерний намаз и проповедь. Беседа с лидерами жаамата показала, что все вопросы, острые в его жизненной ситуации имеют свои ответы и решения в соответствие с канонами шариата. Мужчина стал активным членом жаамата и уже через три месяца он полностью изменил свое поведение и убеждения. Он потребовал от жены, чтобы она надела хиджаб и запретил встречи с другими людьми, даже с ее собственными родителями. Он считал, что каждая встреча с ними ведет их к греху. Светский строй он стал воспринимать как неверный и всех, кто подчиняется данному строю считал кяфирами (неверный). Именно поэтому он полностью порвал отношения со своими прежними друзьями и даже походы на жума намаз в мечеть стал воспринимать как неприемлемые для себя, поскольку и там много кяфиров.

Вскоре информация о молодом мужчине Э. поступила к сотрудникам СПЭНМ МВД КР и они начали проводить профилактические мероприятия. Чтобы довести до Э. информацию о противоправности его идеологии, противоречии ее к традиционным канонам исламской религии сотрудники ОВД привлекли одного известного образованного богослова. Уже после 6 месяцев работы с имамом над акийдой Э. начались значительные изменения: мужчина восстановил свои прежние социальные связи, стал вести открытый образ жизни и ходить на жума намаз в мечеть с другими мусульманами.

Таким образом, персональная работа, полное и своевременное информирование о праве и вероубеждении в Исламе позволили мужчине встать на путь дерадикализации, преодолеть опасную изоляцию и, поняв сущность религиозных экстремистских доктрин, выбрать путь мирного мусульманина.

**Кейс. Социальная инклюзия и повышение толерантности.**

*До того, как сотрудники ОПСД обратились к женщине – отынчи за помощью, она даже не подозревала, как много проблем у религиозных женщин в местном сообществе. Оказалось, многие религиозные женщины испытывают трудности из-за того, что не знают, как оформлять документы, к кому и куда обратиться. Многие не знают, что можно получить пособия по потере кормильца. У многих из них - малые дети и нет близких родных, которые бы помогли им. С другой стороны, многие религиозные женщины не всегда адекватно понимают основы ислама и приходящих к ним домой представителям ФАП, школ, ОПСД воспринимают в штыки, не идут на диалог. Именно поэтому в очередной раз после неудавшейся попытки провести переговоры с одной из религиозных женщин села по поводу ее двух маленьких дочерей, которых она решила не пускать в школу, сотрудники ОПСД обратились к атынчи помочь организовать такой диалог. Атынчи смогла убедить верующую женщину, что Ислам не запрещает девочкам учиться. Используя свои знания Корана и хадисов, атынчи смогла укрепить веру женщины, а также изменить представления о роли женщин в Исламе.*

*Больше года прошло с тех пор, как впервые атынчи помогла провести переговоры и вернуть девочек из религиозной семьи в школу, а также помогла их матери оформить пособие по утере кормильца. С тех пор было очень много кейсов, когда участие атынчи стало залогом успеха, когда находящиеся в социальной изоляции женщины получили возможность реинтеграции. Жизнь самой атынчи тоже изменилась: она поверила в свои силы и потенциал лидерства, а главное – поняла, как важно религиозным женщинам участвовать в принятии решений в местном сообществе. Атынчи уверена, что уже скоро она сможет привлечь несколько других женщин, имеющих достаточную мотивацию, компетенцию, чтобы работать на благо и за интересы женщин и детей из местного религиозного сообщества.*

*Сотрудники ОМСУ, ОПСД отмечают, что участие в диалогах с религиозными семьями женщины атынчи способствует установлению доверия и повышает взаимопонимание и терпимость между религиозными и светскими жителями сообщества.*

*.*

Приложение

**Форма документирования случая девиантного поведения**

Местное сообщество \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Религиозный жаамат \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Лидер жаамата \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Описание случая:

* у кого отмечается девиантное поведение?
* в чем заключается отклонение?
	+ прекратил(а) связи с друзьями
	+ стал(а) конфликтовать с членами семьи по вопросам религии \ соседями
	+ стал(а) общаться по телефону \ интернету с людьми извне сообщества, которых лично ранее не знал(а)
	+ постоянно критикует «традиционный ислам» и придерживающихся его
	+ стал(а) употреблять слова о джихаде, халифате, делит членов сообщества на истинных мусульман и кафиров и пр.
	+ говорит о необходимости или готовности пожертвовать собой ради религиозных идей
* как давно происходят изменения по оценкам окружающих?
* есть ли людив местном сообществе, которые имеют влияние на этого человека ( женщину \ девушку)?
1. В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218 [↑](#footnote-ref-1)
2. Закон КР" О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике" от 31 декабря 2008 г. №282 в редакции 7 декабря 2012 года № 196, Глава 1, Статья 5. Государство и религия, пункт 6 и Глава 2. статья 6. пункт 2. [↑](#footnote-ref-2)
3. Закон КР о Совете Безопасности КР от 17 июня 2017 года № 107, Статья 6. [↑](#footnote-ref-3)
4. в редакции постановления Правительства КР от 24 сентября 2013 года № 524 [↑](#footnote-ref-4)
5. Положение о ГКДР КР [↑](#footnote-ref-5)
6. Закон КР о противодействии экстремисткой деятельности от 17 августа 2005 года № 150 [↑](#footnote-ref-6)
7. Закон КР "О  свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике", статья 10. [↑](#footnote-ref-7)